

Parlamentul României

Senat

*Comisia Juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/70/2012

RAPORT

asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, în vederea reexaminării, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.1575/2011

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L272/2010/ 13 februarie 2012**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea reexaminării și elaborării raportului asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.1575/2011**.

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996 a fost depus la Senat, ca inițiativă legislativă a Guvernului, la data de 27 aprilie 2010. Senatul a adoptat proiectul de lege, ca primă Cameră sesizată, la data de 8 septembrie 2010. Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, a adoptat proiectul de lege la data de 8 noiembrie 2011.

La data de 11 noiembrie 2011, 61 deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Social Democrat și 55 deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal au sesizat Curtea Constituțională cu privire la neconstituționalitatea art.19, art.19¹ și 19² din Legea pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996. Autorii sesizării de neconstituționalitate susțin că proiectul de lege a fost adoptat de Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională, într-o formă

diferită față de cea adoptată de Senat, aducându-se în discuție o serie de amendamente care nu au fost analizate de Senat în calitate de primă Cameră sesizată. Astfel, a fost încălcat principiul bicameralismului, prevăzut de art.61 alin.(2) din Constituție, precum și prevederile art.75 alin.(1) privind competențele stabilite pentru cele două Camere. De asemenea, autorii sesizării susțin că, pentru amendamentele formulate, trebuia să se solicite avizul Consiliului Legislativ, potrivit art.79 alin.(1) din Constituție și art.99 alin.(7) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Prin Decizia nr.1575 din 7 decembrie 2011, Curtea Constituțională constată că Legea pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, **este neconstituțională, în integralitate**, fiind viciate prevederile constituționale ale art.61 și art.75, prin prisma procedurii legislative de adoptare a acesteia.

Curtea Constituțională observă că, deși autorii critică neconstituționalitatea art.19, art.19¹, art.19² din Legea pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, din motivare rezultă că obiecția de neconstituționalitate se referă la Legea pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, în ansamblul său, astfel că instanța constituțională s-a pronunțat asupra constituționalității acestei legi în raport cu criticile de neconstituționalitate extrinsecă formulate.

În motivarea Deciziei, Curtea Constituțională reține că *„sunt diferențe majore de conținut juridic între forma finală a legii și forma proiectului de lege, modificările și completările adoptate de Camera Deputaților dând o configurație deosebită, semnificativ diferită față de cea a proiectului de lege în forma adoptată de Senat”*.

În jurisprudența în materie a Curții Constituționale, s-a învederat faptul că *„dezbaterea parlamentară a unui proiect de lege sau a unei propuneri legislative nu poate face abstracție de evaluarea acesteia în plenul celor două Camere ale Parlamentului nostru bicameral”*. Astfel, principiul bicameralismului se reflectă nu numai în dualismul instituțional în cadrul Parlamentului, ci și în cel funcțional, art.75 din Constituție stabilind competențe de legiferare potrivit cărora fiecare dintre cele două Camere are fie calitatea de primă Cameră sesizată, fie de Cameră decizională. De asemenea, Constituția, revizuită și republicată în 2003, nu permite adoptarea unei legi de către o singură Cameră, fără ca proiectul de lege să fi fost dezbătut și de cealaltă Cameră.

Curtea Constituțională constată, prin Decizia nr.1575/2011, că proiectul de lege adoptat de Senat diferă din punct de vedere al conținutului juridic de legea adoptată de Camera Deputaților, în calitate de Cameră Decizională, încălcându-se astfel principiul bicameralismului, prin excluderea Camerei de reflecție, respectiv, Senatul, din procesul de legiferare.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Dorin Dobrințu, director Arhivele Naționale.

În ședința din 24 aprilie 2012, membrii Comisiei juridice, analizând legea trimisă la promulgare, jurisprudența Curții Constituționale, în această materie, și Decizia Curții Constituționale, menționată, au hotărât să adopte, în unanimitate, **raport de admitere cu amendamentele** cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.


În consecință, Comisia juridică, supune spre dezbateri și adoptare plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente împreună cu legea.**

Legea supusă reexaminării face parte din categoria **legilor organice.**

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, legea urmează a fi adoptată de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată.**

Președinte,

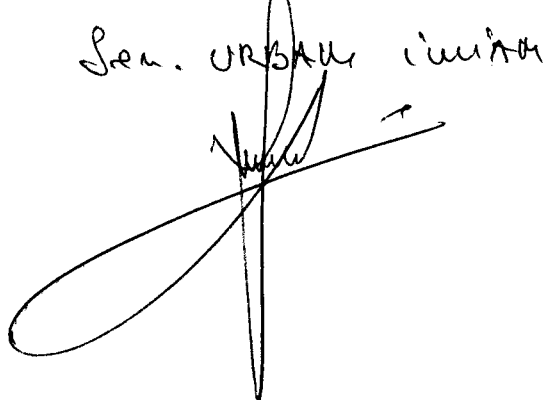
Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

Sen. URSAU Iulian



Amendamente

la Legea pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, în vederea reexaminării, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 1575/2011, adoptate de Comisia juridică

| Nr. crt. | Textul legii trimise la promulgare | Text adoptat de Comisie | Observații |
|----------|--|--|--|
| 1. | <p>4. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.19.- Documentele care fac parte din Fondul Arhivistic Național al României odată intrate, potrivit legii, în depozitele Arhivelor Naționale și/sau ale serviciilor județene/Serviciul municipiului București ale/ale Arhivelor Naționale, după caz, nu mai pot fi retrase din administrarea acestora, cu excepția celor predate în custodie sau preluate în mod abuziv de cultele religioase, în baza Decretului nr.153/1950 pentru predarea arhivelor confesionale de stare civilă către Oficiile de Stare Civilă, respectiv Decretului nr.472/1971 privind Fondului Arhivistic Național al Republicii Socialiste România, cu modificările ulterioare.</p> | <p>Punctul 4, respectiv art.19, se elimină.</p> | <p>Amendamente adoptate, în unanimitate, de membrii Comisiei juridice.</p> |
| 2. | <p>5. După articolul 19 se introduc două noi articole, art.19¹ și 19², cu următorul cuprins:</p> | <p>Punctul 5, respectiv art.19¹, se elimină.</p> | |

| Nr. crt. | Textul legii trimise la promulgare | Text adoptat de Comisie | Observații |
|----------|---|-------------------------|------------|
| | <p>Art.19¹.- Cererea de revendicare a documentelor prevăzute la art.19 se depune la Arhivele Naționale sau la serviciile județene/Serviciul municipiului București ale/ai Arhivelor Naționale. Răspunsul la solicitare se comunică în termen de 30 de zile și poate fi atacat în termen de 15 zile de la comunicare la judecătoria în a cărei rază teritorială își are sediul arhiva. Predarea documentelor se va realiza în decursul unui an calendaristic.</p> <p>(2) Retrocedarea în natură a fondurilor arhivistice preluate în mod abuziv de la cultele religioase se realizează numai dacă beneficiarul retrocedării asigură păstrarea, conservarea, accesul publicului, punerea în valoare și publicitatea fondurilor arhivistice, conform prevederilor legale. În situația în care, după retrocedare, aceste condiții nu se mai respectă, fondul arhivistic respectiv este preluat în custodia Arhivelor Naționale.</p> <p>(3) Fondurile arhivistice a căror păstrare, conservare acces al publicului, punere în valoare și publicitate nu pot fi asigurate rămân în custodia Arhivelor Naționale, fostul proprietar obținând nuda proprietate.</p> <p>(4) Fondurile arhivistice preluate în mod abuziv de la cultele religioase se retrocedează episcopatelor cultelor respective. Prevederile alin.(2) și (3), precum și ale art.23 din prezenta lege se aplică în mod corespunzător.</p> <p>Art.19².- Retrocedarea în natură a fondurilor arhivistice</p> | | |

Art.19² se elimină.

| Nr. crt. | Textul legii trimise la promulgare | Text adoptat de Comisie | Observații |
|----------|--|-------------------------|------------|
| | <p>preluate în mod abuziv de la cultele religioase se realizează numai după executarea unui microfilm pentru fiecare document ce urmează a fi predat, care va rămâne în administrarea Arhivelor Naționale.</p> | | |